

ДОКЛАД ЗА МЕЖДИННА ОЦЕНКА

ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА СТРЕЛЧА

2014–2020 г.



Приет с решение на
Общински съвет Стрелча

ЮЛИ 2018 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

	Раздел	Страница
	Използвани съкращения	3
	Резюме на заключенията и препоръките	4
I.	Цели, методи и дейности на Междинната оценка на ОПР на Община Стрелча 2014-2010	8
1.	Цели на Междинната оценка на ОПР	8
2.	Методика за изпълнение на Междинната оценка	14
3.	Използвани източници на данни и информация	17
4.	Дейности	18
II.	Оценка на изпълнението на Общински план за развитие на Община Стрелча 2014-2020	20
1.	Анализ и оценка на първоначалните резултати от въздействието на ОПР върху социално-икономическото развитие и на протичащите процеси в общината	20
2.	Анализ и оценка на постигнатото въздействие на база на предварително определените индикатори	24
3.	Оценка на ефективността и ефикасността на вложените ресурси	36
III.	Изводи и препоръки за изпълнението на Общински план за развитие на Община Стрелча 2014-2020	39
1.	Организация, изпълнение и наблюдение на ОПР на Община Стрелча 2014 – 2020	39
2.	Изводи по отношение на цялостното изпълнение на ОПР	43
3.	Препоръки	45
	Приложение №1 – Таблица с предвидените мерки/проекти, разписани в ОПР индикатори и индикативен финансов ресурс	47

Използвани съкращения

АЗ	Агенция по заетостта
ЕК	Европейска комисия
ЕС	Европейски съюз
ЕСМ	Енергоспестяващи мерки
ИСУН	Информационна система за управление и наблюдение
МРРБ	Министерство на регионалното развитие и благоустройството
НП	Национална програма
НПО	Неправителствена организация
НСИ	Национален статистически институт
ОПАК	Оперативна програма Административен капацитет
ОПДУ	Оперативна програма Добро управление
ОПИК	Оперативна програма Иновации и конкурентоспособност
ОПНОИР	Оперативна програма Наука и образование за интелигентен растеж
ОПОС	Оперативна програма Околна среда
ОПР	Общински план за развитие
ОПРР	Оперативна програма Региони в растеж
ОПРЧР	Оперативна програма Развитие на човешките ресурси
ПЕТС	Програмата за европейско териториално сътрудничество
ПТГС	Програма за трансгранично сътрудничество
ППЗРР	Правилник за прилагане на Закона за регионално развитие
ПУДООС	Предприятие за управление на дейностите по околна среда

Резюме на заключенията и препоръките

Общинският план за развитие на община Стрелча 2014-2020 г. (ОПР) е основен инструмент за прилагане на регионалната политика за устойчиво и балансирано развитие на общинско ниво и за ефективното управление на общината.

Основание за разработването на плана са разпоредбите на Закона за регионално развитие, съгласно които общинският план определя целите и приоритетите на развитие, както и финансовите ресурси за реализацията му. Съгласно изискванията на Закона, общинските планове за развитие са средносрочни планови документи, като сроковете за тяхното разработване се обвързват с циклите на държавното планиране.

Стратегическата рамка на ОПР се базира на наличния потенциал на Община Стрелча, определен от социално-икономическия анализ и перспективите за развитие, както и политиките, залегнали в актуалните европейски, национални, регионални и областни стратегии за регионално развитие.

Основната цел на Общинския план за развитие е да предложи обща рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво. Общинският план на община Стрелча е оперативен документ, обединяващ целите и начините за тяхното постигане, в съответствие с Областната стратегия за развитие на област Пазарджик.

Планът има за цел да изяви местната специфика и да предложи аргументирани решения за социалните, икономическите, екологичните, културните и управленските предизвикателства по пътя към устойчивото развитие на общината.

Общинският план за развитие на община Стрелча съдържа:

- анализ на икономическото и социалното развитие на общината;
- анализ на силни и слаби страни, предимства и заплахи;
- приоритетите и специфичните цели и мерки за развитие на общината;
- индикативна финансова таблица, обобщаваща възможните ресурси за реализация на дейностите и проекти;
- реда и начина за осигуряване на информация и публичност на плана.

Обхватът на ОПР включва цялата територия на Общината.

Наблюдението на постигнатите резултати в процеса на изпълнение на стратегиите и планове за регионално развитие се извършва с цел постигане на ефективност и ефикасност на стратегическото планиране, програмирането, управлението и ресурсното

осигуряване на регионалното и местното развитие, като за стратегическите и плановите документи се изработват предварителни, междинни и последващи оценки и доклади за тяхното изпълнение.

Настоящият доклад за Междинна оценка на ОПР 2014 – 2020 на Община Стрелча е изготвен във връзка с разпоредбата на чл.33, ал.1, чл.6, ал.1 от Закона за регионалното развитие и ППЗРР, както и раздел V на самия план – „Необходими дейности по наблюдението, оценката и актуализацията на плана“.

Докладът представя информация за:

- постигнатия напредък в изпълнението на целите и приоритетите за развитието на общината;
- възникналите проблеми и предприетите от компетентните органи действия за тяхното преодоляване;
- прогноза за очакваното изпълнение на целите и приоритетите на ОПР до края на периода на неговото действие

При изготвянето на Междинната оценка е обработена и анализирана актуална статистическа и емпирична информация, публикувана официално от НСИ, ГРАО, Агенция по заетостта (АЗ), както и е проследен приноса на средствата от ЕСИФ, чрез публично достъпни данни в ИСУН 2020.

Проектите, по които се осъществяват дейности и усилията на общинската администрация на община Стрелча през оценявания период (януари 2014- март 2018 г) са свързани и ориентирани към постигане стратегическите цели на ОПР, насочени към създаване на условия за развитието на конкурентен местен бизнес и селско стопанство, приоритетно развитие и модернизиране на техническата инфраструктура, подобряване качеството на живот и социалната инфраструктура, повишаване на административния капацитет, изграждане на партньорства на различни нива, възстановяване и опазване на околната среда. Успешната реализация и постигането на целите на тези проекти, разбира се са обвързани с възможностите за външно финансиране и ресурсите на самата община Стрелча.

Анализът на изпълнението показва, че общината в максимална степен се е възползвала от възможностите за финансиране на политики и проекти, предоставени от държавен бюджет, структурни фондове и собствени ресурси.

Общинската администрация е разработвала и подавала проектни предложения към всички национални и оперативни програми в рамките на приложимото.

ОСНОВНИ ИЗВОДИ:

1. Изпълнението на Общинския план за развитие до 2020 г. зависи от ефикасността и ефективността на системата за управление, наблюдение и оценка на плана, която ще подпомогне изпълнителната власт и органите на самоуправление в общината, както и отговорните административни звена за постигане на европейските стандарти за добро управление.
2. Необходимо е да се прецизират индикаторите за наблюдение и оценка по такъв начин, че да позволяват да се измерят резултатите от изпълнението на всяка от заложените в плана мерки, независимо дали се изпълняват от привлечени (донорски) или собствени ресурси. В допълнение трябва да се има предвид, че при изпълнението на ОПР се осъществяват проекти, които допринасят едновременно до реализирането на повече от една операции, специфични цели и приоритети. При отчитането това води до припокриване на дейности и средства, което затруднява проследяването и оценката на резултатите и на ефективността на изразходваните ресурси.
3. Необходимо е да се разработи система от ключови индикатори за въздействие, които да позволяват отчитане на качествените промени, настъпващи в резултат на изпълнението на планираните мерки.
4. Разработеният механизъм и инструментариум за наблюдение на изпълнението на плана се нуждае от доработване и допълване, както и от формализиране на структурата (служители от общинска администрация), която да носи отговорност за наблюдение изпълнението на ОПР.
5. Като цяло е постигнато добро ниво на изпълнение на приоритетите, поради което не се налага актуализация на ОПР с оглед на оставащия период на изпълнение.

ПРЕПОРЪКИ:

С цел подобряване хода на изпълнението и наблюдението на ОПР 2014-2020, в резултат от извършената оценката се препоръчва да бъдат предприети следните конкретни мерки:

- ▶ Да се прецизира системата от индикатори за наблюдение и оценка и да се въведе използването на ключови индикатори за въздействие, даващи възможност за оценка на качествените промени, настъпващи в резултат постигането на приоритетите на ОПР.

- ▶ За оставащия период на действие до 2020 г. да се приложи по-ефективна системата за управление, наблюдение и вътрешна оценка на плана, която да отчита напредъка по ОПР, включително приноса на бизнеса и другите организации и институции на територията на общината, чиято дейност допринася за постигане на набелязаните цели;
- ▶ Да се въведе практика по разработване на годишни доклади за наблюдение изпълнението на ОПР, както и да се поддържа информация (количествена и качествена) относно постигането на целевите стойности на заложените индикатори съгласно чл. 91 от ПП ЗРР.
- ▶ Въвеждане на практика по обсъждане на годишните доклади в рамките на общинската администрация и с ключови партньори и заинтересовани страни.
- ▶ По-широко популяризиране и осигуряване на повече информация и публичност по отношение на мерките и резултатите от изпълнението на ОПР на община Стрелча на интернет-страницата на общинска администрация.
- ▶ Да се извърши актуализация на графика за реализация на ОПР по отношение на времето за изпълнение на отделните елементи, като се отчитат забавянията в процедурите и схемите за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ от оперативните програми и ПРСР;

I. Цели, методи и дейности на Междинната оценка на ОПР на Община Стрелча 2014 – 2020

1. Цели на Междинната оценка на ОПР

Настоящата Междинна оценка на Общинския план за развитие на община Стрелча 2014-2020 г. е извършена в съответствие с чл. 33 от Закона за регионалното развитие (ЗРР) от НСОРБ-Актив ЕООД съгласно подписан договор №82/08.05.2018 г.

Общинският план за развитие 2014-2020г. на Община Стрелча е главен стратегически документ, който поставя целите и приоритетите за устойчиво и интегрирано социално-икономическо развитие на Общината в рамките на посочения период.

Стратегическата рамка на ОПР се базира на наличния потенциал на Община Стрелча, определен от социално-икономическия анализ на настоящото състояние и перспективите за развитие, както и политиките, залегнали в актуалните европейски, национални, регионални и областна стратегии за регионално развитие.

Основната цел на Общинския план за развитие е да предложи обща рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво. Планът на община Стрелча е оперативен документ, обединяващ целите и начините за тяхното постигане, при задължително съответствие с Областната стратегия за развитие на област Пазарджик.

Планът също така отразява местната специфика и предлага аргументирани решения за социалните, икономическите, екологичните, културните и управленските предизвикателства по пътя към устойчивото развитие на Общината.

Обхватът на ОПР включва цялата територия на Общината.

Съдържанието на ОПР е изградено в съответствие с изискванията на нормативната уредба на действащото законодателство и Методическите указания на МРРБ за разработване на Национална стратегия за регионално развитие на Република България (2012-2022), Регионални планове за развитие на районите от ниво 2 (2014-2020),

Областни стратегии за развитие (2014-2020) и Общински планове за развитие (2014-2020).

В съдържанието на ОПР на община Стрелча са включени:

1. Анализ на икономическото и социалното развитие на общината
2. Цели и приоритети за развитието на община Стрелча за периода 2014 – 2020.
3. Индикативна финансова таблица
4. Индикатори за наблюдение и оценка на плана
5. Програма за реализация
6. Необходими действия за прилагане на принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност.

Общинският план има характер на отворен документ, който подлежи на развитие, усъвършенстване и актуализиране в съответствие с динамично променящите се условия и фактори.

Изработването на плана се основава на принципите на гласност; партньорство с гражданите и ръководителите на институции, предприятия (бизнеса); прозрачност при осъществяване на планирането, финансирането, програмирането, наблюдението и оценката за постигане на целите.

Финансирането на предвидените мерки е от държавни (общински) публични източници, средства от Кохезионните фондове на ЕС и публично-частно партньорство.

При разработването на плана са използвани следните основни методи: ,

- балансирано и поетапно планиране на ресурсите на базата на анализ на ситуацията и постигнатите резултати по време на действие на ОПР 2007-2013;
- интегрирано развитие на дейностите в съответствие с ресурсите, традициите и националната и регионална рамка за развитие;
- идентифициране на спецификата на общината и ориентиране на ресурсите и дейностите в посока нейното развитие.

Процесът по оценка на ОПР е в тясна взаимовръзка с предвидените в рамките на документа дейности по наблюдение. Предмет на наблюдение е изпълнението на целите

и приоритетите за развитие, съгласно определените физически и финансови индикатори, организацията и методите на изпълнение, прилагани от органа за управление, както и мерките за осигуряване на информация и публичност за резултатите от изпълнението на ОПР.

Според действащото законодателство в Република България в сферата на регионалното развитие, трите типа оценка (предварителна, междинна и последваща), както и изготвяните от общинска администрация ежегодни доклади за наблюдение изпълнението на ОПР, формират система от механизми за наблюдение, оценка и контрол на плановия документ.

Съгласно ЗРР, Междинната оценка се състои от следните интегрални части:

1. Оценка на първоначалните резултати от изпълнението на плана;
2. Оценка на степента на постигане на отделните цели;
3. Оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси;
4. Изводи и препоръки за изпълнението на ОПР.

Междинната оценка на изпълнението на Общинския план за развитие на община Стрелча 2014-2020 г. се извършва, за да се осигури независима и актуална информация за постигнатите резултати от прилагането на плана за периода януари 2014-март 2018 г. Предмет на анализ и оценка е изпълнението на целите и приоритетите, както и динамиката по формулираните индикатори.

Целите на междинната оценка са да подпомогне цялостното управление на ОПР, неговото евентуално актуализиране и ако е необходимо – неговото преориентиране, а също и осигуряване на информация за подобряване на изпълнението на плана и в частност - подобряване на координацията и мониторинга по неговото изпълнение.

С извършването на междинна оценка се прави независим преглед на изпълнението на плана и се получава обективна информация за степента на напредък, като се формулират (при необходимост) препоръки за:

- Необходими промени по отношение на визията, приоритетите и стратегическата

част на ОПР, които да докажат необходимостта от актуализация на плана до 2020 г., както и при подготовката на ОПР за бъдещи периоди;

- Необходимите действия на Общинска администрация Стрелча и Общински Съвет Стрелча във връзка с по-нататъшното изпълнение на ОПР;
- Препоръки по отношение на системата за наблюдение на изпълнението на ОПР;
- Подобряване на действията по прилагането на принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност за изпълнението на ОПР.

Междинната оценка осигурява надеждна и полезна за заинтересованите страни информация за степента на постигнатото спрямо планираното и да бъдат изведени водещите пунктове по отношение на слабите и силните страни в процеса по реализация стратегическия планов документ. В по-широк план оценяването на ОПР е процес, свързан с подобряване на опита на администрацията в планирането, прилагането и управлението на публични програми и политики. Междинната оценка има важно значение, за да се идентифицират тенденциите, да се проследи прогреса, да се извлекат поуките, да се корелират действията с променящите се условия, да се отговори на новите предизвикателства, да се осигури отчетност, да се развие съответния капацитет на администрацията.

Основните задачи, които се поставят с изготвянето на МО са:

- да се събере обективна информация за степента на изпълнение на ОПР до момента на оценката като цяло и по отделни приоритети и цели;
- да се анализира събраната информация посредством подходящ методически инструментариум;
- да се конкретизират и актуализират мерките и целите, като се съобразят с настъпилите промени в икономическата и социална среда;
- да се посочат изпълнени мерки и цели и/или такива, чието значение е отпаднало;
- да се открият дефицити и слабости и да се направят препоръки по отношение на бъдещи/последващи оценки.

Най-общо приносът на междинната оценка за стратегическото развитие на общината е:

МЕЖДИННА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА СТРЕЛЧА 2014 – 2020 г.

- по-добро формулиране и интегриране на стратегическите интервенции и определяне на актуални и адекватни приоритети на политиката за общинско развитие;
- подобряване качеството и ефективността на изпълнение на набелязаните в ОПР интервенции;
- оптимизиране на разпределението и използването на ресурси за общинско развитие и подобряване отчетността на изпълнението на ОПР;
- насърчаване въвеждането на механизми, осигуряващи публичност и широк обществен достъп до информацията относно постигнатите в резултат на изпълнението на ОПР резултати;
- насърчаване комуникацията в процеса на формиране на местната политика за развитие и диагностициране на слабостите в процеса по координация на ОПР и набелязване на подходи за тяхното преодоляване.

Междинната оценка се изготвя въз основа на предварително разработени критерии за оценка на изпълнението на ОПР, които определят качеството и степента на изпълнение на целите и приоритетите.

Определение	Критерии за оценка
Постигнатите резултати водят ли до изпълнение на поставените цели?	Ефективност
Съответстват ли вложените материални, човешки и финансови ресурси на постигнатите резултати?	Ефикасност
Постигнатите резултати и вложените ресурси отговарят ли на поставените цели?	Полезност
Въздействието на постигнатите резултати стабилно ли е във времето?	Устойчивост

МЕЖДИННА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА СТРЕЛЧА 2014 – 2020 г.

При подготовката на междинната оценка се събира и обработва информация, която характеризира качеството на изпълнение на целите и приоритетите на ОПР. Междинната оценка дава същевременно отговор и на следните въпроси:

Въпрос	Критерий
До каква степен целите, специфичните цели и резултатите, записани в проектните предложения на съответната община съответстват на тези, определени в ОПР?	Наличие на ефективни механизми за координация и съгласуване
Ефективна ли е институционалната организация за развитие на местно ниво?	Наличие на взаимосвързаност и позоваване
Ефективна ли е ролята на всеки от участниците в процеса на планиране, изпълнение и мониторинг на развитието на местно ниво?	Наличие на правомощия Наличие на правила и ресурси
Как е организиран информационният обмен във връзка с изпълнението на ОПР?	Наличие на ефективни системи, правила и процедури
До каква степен механизмите за събиране на данни подкрепят мониторинга на ОПР?	Наличие на база данни/проверими данни

Настоящата Междинна оценка на ОПР на Община Стрелча за периода 2014-2020 г. следва законоустановената структура.

2. Методика за изпълнение на Междинната оценка

В контекста на ЕС оценяването се разбира като преценка на публичната намеса в развитието, съобразно резултатите, въздействията и нуждите, които намесата цели да задоволи. Оценяването е систематична дейност, която се извършва на основата на обективни стандарти и критерии и може да се прилага към политика, стратегия, програма или проект. С оценката се цели да се установи съответствието, ефикасността, ефективността, въздействието, устойчивостта на даден проект, програма, стратегия или политика спрямо предварително определените в тях цели. Тя се основава на текущите доклади, изготвени по време на прилагането, но може да включва и допълнителни проучвания от външни наблюдатели.

С оглед избора на оптимален инструментариум от методи и техники, трябва да бъде извършен задълбочен анализ и да бъдат взети редица решения. Тези решения се основават както на анализа, така и на консултации със заинтересованите страни, логиката на обекта на оценка, въпросите, на които оценката трябва да даде отговори, както и на избраните критерии и възможностите за оценка на обекта. Целият този процес на избор на методи и техники, през който екипът премина е представен в следващата диаграма:



При изготвянето на междинната оценка на ОПР на община Стрелча са приложени следните основни принципи:

- Адекватност – оценката изследва съответствието на постигнатите резултати с планираните нужди и очакванията на етапа планиране;
- Релевантност - като принцип покрива анализ на целите и тяхната адекватност на социално–икономическия контекст през оценявания период;
- Ефикасност – анализирана е връзката между използваните ресурси и постигнатите резултати и ефекти с постигнатите резултати по съответните приоритети, цели и мерки;

- Ефективност – анализът се концентрира върху оценка на приноса на приоритетните направления и цели за удовлетворяване на идентифицираните проблеми, очаквания и нужди;
- Устойчивост на резултатите – направена е преценка до каква степен може да се очаква, че постигнатите резултати и ефекти ще запазят своята устойчивост и ще имат дълготраен ефект върху жителите на общината.

Изпълнителят е извършил оценката на база на надеждни статистически, фактологически и финансови данни от официалните източници на информация и от собствено проучване.

При разработването на Междинна оценка на ОПР на Община Стрелча за периода 2014-2020 г. се прилагат както количествени, така и качествени методи за анализ и оценка, сред които:

- Документален анализ – включва преглед и анализ на наличната информация относно процеса по изпълнение на ОПР и свързаните дейности, включена в различни документи, статии, проучвания, доклади, нормативни и ненормативни актове и др.;
- Анализ на пропуските – този метод е насочен към идентифициране на липсваща информация, която има особено значение за постигането на качествен анализ и оценка; в случай че са налице пропуски, трябва да се изготви стратегия за набавяне на необходимите данни
- Експертен метод – основава се на експертното мнение и заключения на екипа, който извършва оценката на въздействие на документа;
- Сравнителен метод – той предвижда анализ и съпоставка между планираните цели и приоритети, от една страна, и постигнатите резултати за оценявания период на изпълнение, от друга; на сравнение подлежат също така планираните и реално инвестирани ресурси (финансови, технически, човешки и др.), с цел установяване степента на ефективност и ефикасност на стратегическото планиране;
- Оценка на ефективността и ефикасността – извършва се оценка на ефективното и ефикасното използване и разходване на ресурсите за развитие на общината;

- Анализ на средата – този метод предвижда преглед и анализ на основни индикатори за социално-икономическо състояние, политически контекст, равнище на технологично развитие, екология, образование и др.;
- Количествени методи – преглед и анализ на статистически данни и информация, които позволяват количествено измерване и оценка на въздействието на плана върху местното развитие;
- Анализ на разработената система от индикатори – методът включва преглед и анализ на разработената в ОПР на Община Стрелча за периода 2014-2020 г. система от индикатори; въз основа на това се прави оценка на степента на относимост и приложимост на индикаторите в процеса по наблюдение и оценка на плановия документ.

При изготвянето на оценката са използвани следните подходи и методи: системен подход; аналитичен подход; логически подход; сравнителен подход; проучване; анализ и синтез.

3. Използвани източници на данни и информация

За провеждане на качествена оценка на изпълнението на ОПР на Община Стрелча, са взети под внимание всички документи, касаещи планирането, отчитането и наблюдението, както следва:

- Документи за планиране развитието на община Стрелча – Общински план за развитие 2014-2020 г. с индикативна финансова таблица и индикатори;
- Документи за планиране на развитието на област Пазарджик и Южен централен район за планиране;
- Доклади от оценки на Регионален план за развитие за Южен централен район за 2014 и 2015 г.;
- Секторни планове, програми и стратегии на община Стрелча с хоризонт до 2020 г. и изготвените за тяхното изпълнение доклади и отчети;
- Относими и приложими нормативни и поднормативни актове;
- Справки, годишни доклади и отчети на Община Стрелча: Отчети за дейността на общинска администрация – Стрелча за първо и второ полугодие на 2016 и 2017 г.;

Отчети на кмета на община Стрелча за първата и втората година управление от мандат 2015-2019

- Други източници на информация – официални данни и статистическа информация от НСИ, ДБТ, ОДЗ, РИОСВ, АЗ; ГД ГРАО; МЗХ; ДФ „Земеделие“, ИСУН 2020 (Информационна система за управление и наблюдение); интернет-страници на оперативните програми и ПРСР; профил на купувача на интернет-страницата на общината, АОП; информация предоставена от общинска администрация и др.

4. Дейности

Изготвянето на оценката премина през следните последователни етапи:

Подготвителен етап:

- запознаване с ОПР и избор на методика и подходи, по които да се извърши оценката. Идентифицирани на информационните празноти, които следва да се запълнят, като се събере информация и се подложи на анализ. Крайният продукт – докладът с оценката ще съдейства при разработването на политиката за местно и регионално развитие, формулирането на определени коригиращи решения, планирането на последващи действия и др.;
- подготовка изпълнението на оценката, свързано с идентифициране на източниците на информация, необходимите данни и документи, които трябва да бъдат взети под внимание.

Етап на изпълнение:

- Събиране на данни. Тук се включва събирането на първична и вторична информация чрез различни методи и от различни източници. По този начин се набави необходимата статистическа, фактологическа и финансова информация за оценките на общото въздействие, степента на постигане целите и устойчивостта на резултатите и ефективността и ефикасността на използваните ресурси.

- преглед и анализ на документите, свързани с оценката;
- събиране на данни по индикаторите, заложи в ОПР;
- анализ и синтез на събраната информация През тази фаза бе извършено обобщаване, анализ и оценка на събраните данни, факти и информация. Изготвена беше междинна оценка на ОПР, резултатите от която са описани в настоящия документ.

Заключителен етап:

- формулиране на изводи, препоръки и предложения за включване при изпълнението и управлението на политиките за местно развитие;
- изготвяне на Доклад за междинна оценка на ОПР на община Стрелча.

II. Оценка на изпълнението на Общински план за развитие на Община Стрелча 2014-2020

Планът включва следните приоритетни оси:

- **Приоритет № 1.** Интелигентен растеж и икономическо развитие
- **Приоритет № 2.** Постигане на социална кохезия чрез укрепване и развитие на човешкия капитал
- **Приоритет № 3.** Техническа и инженерна инфраструктура
- **Приоритет № 4.** Екологично развитие
- **Приоритет № 5.** Укрепване на административния капацитет и развитие на нови професионални умения

1. Анализ и оценка на първоначалните резултати от въздействието на ОПР върху социално-икономическото развитие и на протичащите процеси в общината

За периода на оценка на изпълнение на ОПР се наблюдават следните проблеми, които пряко и/или косвено са оказали влияние върху неговото изпълнение:

- Забавяне в одобрението на оперативните програми за програмния период 2014-2020 г. и фактът, че единствената одобрена програма до края на 2014 г. е ОП „Развитие на човешките ресурси“, което не позволява на Община Стрелча да усвоява през 2014 г. финансови ресурси по структурните и кохезионни фондове.
- Невъзможност за своевременно обявяване на процедури за възлагане на обществени поръчки за избор на консултанти и проектантите за изработване на инвестиционни проекти, поради липса на официална информация от управляващите органи на съответните оперативни програми за обхвата на допустимите за финансиране дейности и допустимия брой проекти.
- Липса на механизъм за набиране на актуална статистическа информация за всички области на социално-икономическия живот на територията на общината.

МЕЖДИННА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА СТРЕЛЧА 2014 – 2020 г.

Анализите се извършват на база налична информация за предходната година, предоставена от НСИ;

- Липса на механизъм за набиране на информация за реализираните проекти на стопанските субекти чрез информация, предоставена от съответните регионални структури;
- Малко на брой активно действащи НПО;
- Липса на желание на стопански субекти към създаване на ПЧП при реализация на проекти;
- Липса на желание за образуване на професионални сдружения;
- Ограничения бюджет на ПРСР за изграждане и обновяване на площи за обществено ползване – паркове за отдих и гробищни паркове и ограничителните условия в Заповедта на Министъра на земеделието и храните за обявяване прием на заявления за подпомагане;
- Забавяне на стартирането на публичните мерки от ПРСР за периода 2014-2020 г
- Недостатъчен капацитет в частния сектор; Приемане на нормативни актове, задължаващи общините да извършват дейности, без да е предвидено ресурсно обезпечение;
- Ограничаване на финансовата помощ от фондовете на Европейския съюз за изграждане на инфраструктурни обекти, реконструкция и обновяване на сграден фонд за сметка на инвестициите за осигуряване на интелигентен растеж чрез придобиване на нови знания и умения, внедряване на иновативни методи и практики във всички сфери на социалния и икономическия живот, намаляване социалното изключване чрез интеграция на групи в неравностойно положение и риск.

Население на община Стрелча

Година	2011	2014	2017
Брой население	4 824	4 666	4 525

Население под, в и над трудоспособна възраст към края на 2017 г.

	Под трудоспособна възраст	В трудоспособна възраст	Над трудоспособна възраст
2011	11.67 %	55.89 %	32.44 %
2014	12.15 %	55.72 %	32.13 %
2017	12.42 %	54.96 %	32.62 %

По данни на НСИ, към 31.12.2011 г. 55.89 % от населението в община Стрелча е в трудоспособна възраст, през 2014 – 55.72 %, докато през 2017 г. този процент е 54.96 %. Наблюдава се ясна неблагоприятна тенденция за намаляване на дела на населението в трудоспособна възраст.

Естествено движение на населението

	2012 г.			2017 г.		
	Живородени	Умрели	Естествен прираст	Живородени	Умрели	Естествен прираст
Общо за страната	69 121	109 281	-40 160	63 955	109 791	-45 836
Област Пазарджик	2 663	3 899	-1 236	2 347	4 151	-1 804
Община Стрелча	36	102	-66	32	98	-66

Механично движение на населението в община Стрелча

(Брой)									
	Заселени			Изселени			Механичен прираст		
	всичко	мъже	жени	всичко	мъже	жени	всичко	мъже	жени
2012	69	28	41	56	26	30	13	2	11
2017	77	37	40	79	34	45	-2	3	-5

Засилването на тенденцията за отрицателен механичен прираст в цялата страна важи и за механичното движение на населението в община Стрелча и в цялата област. Механичният прираст е един от основните компоненти, заедно с естествения прираст, влияещ върху демографското, а също и върху икономическото състояние на общината. Механичното движение на населението се определя от промяната на настоящия адрес на лицата в рамките на страната и извън нея. В резултат на преселванията между градовете и селата населението на селата намалява с всяка изминала година, респективно се увеличава населението в градовете.

Икономическа активност на населението

Икономически активното население обхваща всички лица на 15 и повече навършени години, които са заети или безработни.

	2015	2016	2017
Коефициент на безработица	12.3 %	9.8 %	8 %

2. Анализ и оценка на постигнатото въздействие на база на предварително определените индикатори

Изпълнението на Общинския план за развитие изисква постоянно наблюдение и контрол при едновременното отчитане на промените във вътрешната и външната среда. С оглед проследяването на напредъка в социално-икономическото развитие на общината и в степента на изпълнение на заложените цели в ОПР се следва предварително зададена системата от индикатори за наблюдение на изпълнението на общинския план за развитие.

Използват се предимно индикатори за резултат, проследяващи количествено изменение на стойности, свързани с изпълнението на конкретни мерки и дейности, включени в ОПР.

Количественото определяне на целите на различните нива (план, приоритети, специфични цели, мерки) е фундаментално както за планирането, така и за изпълнението на ОПР. По време на планиране предварителната оценка би трябвало да е оценила количественото определяне на целите и преценила доколко подходящи са те от гледна точка на съдържателност на формите за подпомагане.

Индикаторите трябва да дават количествена и качествена информация за изпълнените дейности и операции и да позволяват реалистична оценка на степента на постигане на заложените цели. При формулирането на индикаторите се определя какво точно ще бъде наблюдавано и как, включително какви са източниците на информация по всеки индикатор. Индикаторите трябва да бъдат обективно измерими, с ясно определени начини и средства за верифициране на информацията. Препоръчва се да се запази системата от първични индикатори (за резултат), които измерват степента на изпълнение на дейностите и да се разработят вторични индикатори (за въздействие), които измерват ефекта от дейностите и отразяват напредъка в постигането на повече от една цел.

Определените в ОПР индикатори за наблюдение на изпълнението на целите и приоритетите обхващат разнородни по характеристики, нива и източници показатели. Определени са много на брой индикатори, като в сферата на икономическото развитие има 36 индикатора; в социалната сфера има 21 първични индикатора, а по отношение на териториално устройство, инфраструктура и околна среда са изведени 17 индикатора. Индикаторите по отношение на Приоритет № 5 „Укрепване на административния капацитет и развитие на нови професионални умения” са 11. При голяма част от индикаторите не са посочени първоначални базови стойности, поради което е трудно да се проследи динамиката им. Информацията за измерването им се базира на източници, като национална и регионална статистика, предприятия за предоставяне на услуги от общ интерес (Енергоразпределение, ВиК и т.н.), министерства, анализи, доклади и проучвания на НПО, международни организации и др.

За база при извършването на оценка на степента на постигане на целите на ОПР бяха използвани заложените индикатори, след като бяха разпределени по съответните цели на плана. Предвид това, в междинната оценка на ОПР са разгледани настъпилите промени по индикатори, където това е било възможно. Необходимо е индикаторите да бъдат намалени като брой и да бъдат по-добре структурирани, като се зададат базови стойности, което ще позволи тяхната проследяемост. Добре е да се определят вторични (или интегрирани) индикатори, които отразяват напредъка в постигането на повече от една цел – още повече, че има известно припокриване между целите в различните приоритети.

Индикаторите за резултат се отнасят до наблюдението и оценката на изпълнението на определените приоритети и мерки за развитие на общината. Препоръчва се въвеждането на система от индикатори за въздействие, отчитащи изпълнението на специфичните и стратегическите цели и имащи значение за цялостната оценка на ефективността на избраната стратегия и политика за устойчиво интегрирано местно развитие за съответния период.

Поради липсата на заложеност на стойности при разработването на целите в плана не е възможно да се направи количествена оценка на постигането им. За това е направена

качествена оценка, базирана на налична информация от общинска администрация, на конкретните изпълнени проекти и дейности, както и посочените стойности по индикатори.

Оценката на степента на постигане на целите и устойчивостта на резултатите е извършена на база на приетата стратегическа рамка и следва изпълнението по цели, и приоритети на ОПР на община Стрелча 2014-2020 г. и индикаторите за наблюдение към нея. Индикаторите за наблюдение отчитат положителен напредък по всички приоритети, с изключение на първия, където има изоставане по първите пет специфични цели. Препоръка за по-лесното отчитане на индикаторите е да се премахнат тези, за които няма данни, тъй като няма източник на информация. Също така е необходимо да се поставят и целеви стойности, за да може да се измери и изпълнението на индикаторите, а не само техните тенденции.

При изпълнението на плана се наблюдават различни тенденции в постигането на приоритетите и целите във финансово и техническо измерение. По всички приоритети е регистриран напредък, който в голяма степен е повлиян от цялостното икономическо развитие в страната и общината за периода 2014-2016 г.

Дейности, проекти и мерки, свързани с изпълнението на Приоритет № 1:

„Интелигентен растеж и икономическо развитие“

Индикативният бюджет за изпълнението на този приоритет е 13 737 хил. лв. или 14,2 % от общия. Въпреки амбициозните цели, които са разписани в приоритет №1, отчитайки факта, че голяма част от изпълнението на предвидените мерки е невъзможно да се осъществи с усилията само на общината, за периода на отчитане, ясно се очертава тенденцията за постигане на резултати основно при мерките ориентирани към развитието на туристическия потенциал.

- Изготвяне на ежегодни програми за туризъм на Община Стрелча, като финансирането на отделните дейности се осъществява от събрания в общината туристически данък;

- издадени нови рекламни материали: - Дипляна, представяща туристическите възможности на общината; - Два флаера „Туристически пътеки” и „Празник на розата”, Дипляна за минералната вода на Стрелча; Дипляна за туристическите забележителности на Стрелча на английски език; Флаер за Историческия музей.;
- участие в туристически изложения;
- обособен на интернет-страницата на общината раздел „Туризм”, в който са представени всички забележителности на града, а в социалната мрежа Фейсбук – рекламна страница.
- разработени и разпространени листовки с информация за Туристическия информационен център и каталог на ценните експонати в ИМ в електронен вариант и на хартиен носител.
- Преиздаване на дипляната за Стрелча, флаерите, представящи Празника на розата и туристическите пътеки, както и рекламния филм за Стрелча със субтитри на английски
- Изготвяне на ежегодни планове за ползване на пасищата, мерите и ливадите за общо и индивидуално ползване на територията на общината, с разпределени земеделски участъци между собствениците и ползвателите с регистрирани животновъдни обекти. цена - 29 362.88 лв.; 14 договора за наем на земеделска земя – ЧОС с обща площ 775.117 дка и с годишна наемна цена - 14 451.42 лв.

Дейности, проекти и мерки, свързани с изпълнението на Приоритет № 2:

„Постигане на социална кохезия чрез укрепване и развитие на човешкия капитал“

Индикативният бюджет за изпълнението на този приоритет е 7 620 хил. лв. или 7,9 % от общия бюджет. Значителна част от посочените по-долу дейности са финансирани със средства от ЕСИФ и допълващо собствено финансиране.

В периода на оценка са реализирани следните мерки и дейности, които имат осезаем ефект и допринасят за изпълнението на целите на Приоритет №2:

- предоставяне на социални услуги: Домашен социален патронаж; „Топъл обяд” - по Оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане по

процедура „Осигуряване на топъл обяд“; Личен асистент, Социален асистент и Домашен помощник - по проект „Център за социални услуги в домашна среда“ по процедура „Независим живот“.

- наети лица по следните програми: за 2016 г. общо 49 души: Национална програма за заетост и обучение на хора с трайни увреждания на Агенция по заетостта – 5 души за 2 г. към Общинска администрация и ОП «БКС и ОИ»; Национална програма «Помощ за пенсиониране» на МТСП – Агенция по заетостта – 1 лице за 2 г. към Общинска администрация; Програма «Старт в кариерата» на Агенция по заетостта - 1 лице за 9 месеца към Общинска администрация; Национална програма «Клио» на Агенция по заетостта – 2 души към Исторически музей за 6 месеца; ОП «Развитие на човешките ресурси» 2014-2020, по схемата «Обучение и заетост на младите хора» на Агенцията по заетостта - 30 души до 29 годишна възраст за 6 месеца към Общинска администрация – Стрелча и ОП «БКС и ОИ»; ОП «Развитие на човешките ресурси» 2014-2020, по схемата "Осигуряване на условия за активен трудов живот за хора над 50-годишна възраст и на продължително безработни" – 3 души към ОП «БКС и ОИ» за 1 година; Регионална програма за заетост и обучение на област Пазарджик за 2016 г. – 6 души за 5.5 месеца; По чл.41 от ЗНС – 1 лице за 6 месеца; за 2017 година общо 20 души: ОП «Развитие на човешките ресурси» 2014-2020, по схемата «Обучение и заетост на младите хора» на Агенцията по заетостта – 9 лица до 29 годишна възраст за 6 месеца към Общинска администрация – Стрелча; Регионална програма за заетост и обучение на област Пазарджик за 2017 г. – 7 лица за шест месеца за Общинска администрация и 3 лица за ОП „БКС и ОИ“. По чл.36 от ЗНС – 1 лице към ОП „БКС и ОИ“.
- решения на Общински съвет за увеличаване на еднократната помощ от 500 лв. на 1000 лв. за новородено дете и безплатна детска градина. През 2016 г. 36 семейства получиха еднократната помощ. Общината дофинансира ДГ „Д-р Стайко Стайков“, за да бъдат подпомогнати младите семейства с освобождаването им от такса - значима и непозната досега в града социална мярка

- проектно предложение „Реконструкция, ремонт, оборудване и обзавеждане на сградата на ОДЗ „Д-р Стайко Стайков“, ведно с прилежащо дворно пространство в гр. Стрелча, община Стрелча“ по подмярка 7.2 „Инвестиции в създаването, подобряването или разширяването на всички видове малка по мащаби инфраструктура“, от мярка 7 – „Основни услуги и обновяване на селата в селските райони” на Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г. в ДФ „Земеделие” на стойност 989383,94 лв. без ДДС.
- изпълнението на проект „Обединени от знанието” в изпълнение на Договор № BG05M2OP001-3.002-0263-C01 по Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж” с бенефициент НУ „Паисий Хилендарски”, в партньорството на Община Стрелча и СУ „Св. св. Кирил и Методий”
- извършени строително-ремонтни работи в медицинския кабинет в с. Смилец - обособени манипулационна и чакалня към медицинския кабинет.
- проект „Реновиране и прилагане мерки по енергийна ефективност на НЧ ”Просвещение – 1871 г.” на стойност 599 033,14 лв. с ДДС.
- извършен ремонт на големия плувен басейн от ОП „БКС и ОИ” със собствени средства.
- Консултации от консултативен съвет към МКБППМН на нуждаещи се деца и родители. Консултативният кабинет работи с близо 200 деца, с цел превенция на агресивното поведение, стреса, страховите неврози и депресивните състояния. Предоставена е психологическа, педагогическа и юридическа помощ на 125 родители.
- Проект „Център за социални услуги в домашна среда” по ОП „Развитие на човешките ресурси” по процедура „Независим живот. В следствие на изпълнението на дейностите е извършен текущ ремонт на помещения – приемна и тоалетна в Домашен социален патронаж, включващ смяна на плочи на пода, измазване на стени и тавани, подмяна на електрическото осветление, ремонт на тоалетните, а приемната е оборудвана и обзаведена с одобрената техника и мебели по проекта. Общата стойност на ремонта е 15 050 лв., а закупеното офис

оборудване е в размер на 5000,00 лв. Назначени са 36 лични асистенти, 7 социални асистенти и 7 домашни помощници, които са преминали през въвеждащо обучение. Социални услуги в домашна среда се предоставят на 66 потребители.

- Проект „Осигуряване на топъл обяд в Община Стрелча” по Оперативна програма за храни и/или основно материално подпомагане по процедура „Осигуряване на топъл обяд - 2016”.
- Проект „Модернизация на кухня към Домашен социален патронаж - гр. Стрелча, чрез закупуване на кухненско оборудване”, финансиран от Фонд „Социална закрила” към Министерство на труда и социалната политика. Проектът е на стойност 23550,00 лв. с ДДС, от тях 21195, 00 лв. са средства от Фонд “Социална закрила“ и 2355,00 лв. собствено участие. Подобрена е материално-техническата база на Домашен социален патронаж
- Извършени строително-ремонтни работи на Клуба на пенсионера в Стрелча;
- Изградени нови 4 клуба в с. Свобода и с. Блатница - клубове на пенсионерите и инвалидите

Дейности, проекти и мерки, свързани с изпълнението на Приоритет № 3:

„Техническа и инженерна инфраструктура“

Индикативният бюджет за изпълнението на този приоритет е с най-висок % от общия – 52,8 % или 51 150 хил.лв. Въпреки, разчетите в индикативната финансова таблица за сериозни инвестиционен ресурс то ЕСИФ, значителна част от посочените изпълнени мерки и дейности са финансирани със средства от държавния бюджет или собствени ресурси на общината, предвидени в капиталовата й програма.

Изпълнени са следните дейности с по-значимо въздействие и резултат:

- предприети мерки по временно извеждане от експлоатация на язовир „Голуша-1” в землището на село Дюлево и язовир „Спасовица” в землището на село Блатница.

- изцяло почистено коритото на р. Стрелчанска Луда Яна от жп моста до базата на ОП „БКС и ОИ”, дейност неизвършвана близо 30 г., както и Божковото и Даньовото дерета в най-проблемните участъци.
- „Реконструкция на улично платно и направа на нов водосток на о.т. 26 на ул. „20-ти Април“
- извършени енергийни одити на сградата НЧ „Просвещение 1871”, за която има и изработен проект за енергийна ефективност, сградата на Общинска администрация, на поликлиниката и на ДГ „Д-р Ст. Стайков”.
- проект „Енергийна ефективност на многофамилна жилищна сграда на бул. ”България” 110 А,Б,В, във връзка с реализирането на Национална програма за енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради. Общо санираната сграда има РЗП 3398 м² и ЗП 650 м².

Общата стойност на обекта е 494 314 лева с ДДС. Преките ползи от санирането на сградата имат двойно измерение. От една страна за 36 семейства условията на живот са подобрили, от друга – подобрява се визията на града при един от входовете му.

- извършено енергийно обследване на улично осветление на общината и подготвен работен проект
- реконструкция на водопроводна мрежа на гр. Стрелча, етап: Подмяна на водопроводна мрежа по ул. „Д. Благоев” от О.Т. 22 /бул. „България”/ до О.Т. 106 /източно след моста на река Луда Яна/“ със следните параметри: обща дължина на водопровода - 259 метра, като в този участък са изградени 7 сградни водопроводни отклонения. Общата стойност на обекта е 96 136 лева с ДДС
- основен ремонт на водопровод на ул. „Богдан Овесянин” от осева точка 161 до осева точка 169 - гр. Стрелча” на стойност 65 998.02 лв.
- рехабилитация на 200 м. участък от главен водопровод – с. Смилец
- аварийно – спасителни и укрепителни работи на обект „ Подпорна стена на ул. „Вълк” №9” по плана на град Стрелча” със следните параметри обща дължина на

подпорната стена - 19 метра със средна височина 2.20 метра. Общата стойност на обекта е 29 398 лева с ДДС.

- възстановено 24 м. канализационно отклонение за минерална вода зад сградата на поликлиниката и подменено 100 м. водопроводно отклонение за санирания блок на бул. „България” 110, като в началото му бе поставен кран, а в края пожарен хидрант.
- изграждане на канализация на ул. „Средна гора” на обща стойност 93 826.39 лв.,
- изготвен, съгласуван със заинтересованите органи и институции и приет от експертен съвет (съгласно изискванията на нормативната уредба) Общ устройствен план (ОУП). Предстои одобряване на плана от Общински съвет Стрелча.

Дейности, проекти и мерки, свързани с изпълнението на Приоритет № 4:

„Екологично развитие“

Индикативният бюджет за изпълнението на този приоритет е 23 770 хил.лв. или 24,5 % от общия бюджет за изпълнение на ОПР. До момента са изпълнени следните мерки и дейности с осезаемо въздействие:

- През 2016 г. са възобновени мерки със седем годишна давност за учредяване на санитарно-охранителни зони около водоземни съоръжения за питейно – битово водоснабдяване в с. Блатница и с. Свобода. Направени лабораторни изпитвания на водата и други корекции по изискванията на проектите и са издадени заповеди за учредяване на санитарно-охранителни зони при условия, които общината трябва да изпълни, включващи актуване на I-ви и отразяване в КДС на II-ри и III-ти пояс, както и трасиране и обозначаване чрез табели на зоната на място.
- Мерки за почистване на коритото на р. Стрелчанска Луда Яна; дерето край Минерален извор „Банчето” и дерето в с. Смилец – през м. декември.
- Закупени и разпределени на територията на общината съдове за битови отпадъци (399 метални кофи и 32 бобъра);
- подсигурени контейнери за зелени отпадъци за всяко населено място;

- почистени незаконни сметища по пътя Стрелча – Копривщица, Стрелча – Панагюрище, в м. Радин дол и в с. Смилец.
- информационна кампания: публикуване на сайта на общината и на информационното табло, беседи с жителите по населени места за разясняване необходимостта от разделно събиране на отпадъци.
- организиране и провеждане на кампании за почистване и озеленяване на града:
- одобрено за финансиране в ПУДООС проектното предложение на общината - „Рекултивация на депо „Черни ниви”/„Окопана” в землището на град Стрелча”. - стойност 320 151,11 лв. с ДДС.
- одобрено проектното предложение „Зелена околна среда. Създаване на кът за отдих в с. Смилец, община Стрелча”.
- изготвени три проектни предложения за общинския център – гр. Стрелча; едно проектно предложение за с. Блатница и едно проектно предложение за с. Дюлево. Очаква се одобрение и финансиране от ПУДООС.

Дейности, проекти и мерки, свързани с изпълнението на Приоритет № 5:

„Укрепване на административния капацитет и развитие на нови професионални умения“

Индикативният бюджет за изпълнението на този приоритет е с най-нисък % от общия – 0,6 % или 580 хил.лв. Въпреки, разчета за по-голямо покриване на разходите с външни средства, значителна част от предвидените специфични цели и мерки се изпълняват със собствен ресурс.

В изпълнение на този приоритет, за периода на оценка, са реализирани редица дейности и мерки за подобряване на административното обслужване, подобряване качеството на предоставяните административни услуги, укрепване на административния капацитет и развитието на нови професионални умения:

- проучване, актуализиране и синхронизиране на остарели и непроменяни с години подзаконови нормативни актове;

- подготовка на проекти за изменение и допълнение на действащи наредби за приемане от Общински съвет Стрелча;
- предприети организационни мерки за подобряване на качеството на административното обслужване и създаване на нови образци на документи – входящи за потребителите – заявления, декларации и изходящи /от страна на администрацията/ - заповеди, протоколи, решения, различни индивидуални административни актове, издавани от кмета на общината;
- поетапно заснемане на актовете по гражданско състояние и тяхната цифровизация.
- участие на различни служители на общината в обучения за повишаване на квалификацията;
- създадени са и се поддържат електронни регистри в различни направления на предоставяните услуги
- извършени функционални промени в структурата в структурата на общинската администрация, ориентирани към диференциация на отделните ресори и взаимодействие между отделните звена
- оборудване на кметствата в Дюлево, Смилец и Блатница с необходимата информационна техника и снабдени с електронен подпис за използване на национална база данни по Наредба 2 Наредба №РД-02-20-6 от 24 април 2012 г. за издаване на удостоверения въз основа на регистъра на населението.
- изготвен и приет Правилник за мониторинг и контрол на общинската политика за интегрирано териториално планиране и развитие на община Стрелча за периода 2014-2020 (Приет с решение №773/26.06.2014 г. от Общински съвет – Стрелча)
- изготвени и приети правила за работа на Общинския съвет – Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Стрелча, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация – Стрелча за мандат 2015-2019 г. (приет с Решение №2/16.11.2015 г.)
- самостоятелно изготвяне на стратегически и програмни документи на общината и на годишните доклади по реализацията и изпълнението на общинските политики;

- предприети организационни мерки за подобряване на качеството на вътрешния ред и организация на документооборота чрез утвърждаване на нова инструкция. Въведена версия на системата „Архимед” с цел по-добро управление и контролиране на деловодния процес.
- осигуряване на нови компютърни конфигурации със значително по-добри параметри в звено „Общинска собственост”, „Устройство на територията, кадастър и регулация”, „ГРАО и жалби

Следва да се отбележи, че заложената индикативна финансова таблица за изпълнение на ОПР на община Стрелча възлиза на 96 857 хил. лв. или спрямо отчетените бюджети на общината за 2016 г. или 2017 г. това е близо 24 пъти повече от стойността на годишния бюджет на общината¹.

Изпълнението на финансовата таблица (макар и индикативна) за общината в този размер е почти сигурно неизпълнимо и съответно качествените оценки по изпълнението на ОПР не биха били по-различни от лошо или незадоволително. Основният надценен бюджет е по приоритет №3 за обновяване на инфраструктурата на територията на общината, за който са предвидени 51 150 хил лв. В тази връзка е препоръчително индикативната финансова таблица да се прецизира/актуализира, като следва да се има предвид, че привлечените външни средства от ЕС и други източници в оставащия период за изпълнение на плана едва ли ще надхвърлят 3 пъти стойността на общинския бюджет.

¹ За коректност следва да се отбележи, че при предвидените разходи за Приоритет 3 има разлика от 4 270 хил.лева. Приемаме го за техническа грешка, която не влияе върху основните изводи и оценки, тъй като предвидените в индикативната финансова таблица ресурси остават в размер на 92 587 хил. лева.

3. Оценка на ефективността и ефикасността на вложените ресурси

За периода от одобряване на ОПР до момента (май 2014 – март 2018 г.) е предвидено да стартират 127 елемента от Програмата за реализация, от които 4 следва да стартират през настоящата 2018 г., а 38 от тях следва да са приключени в периода 2014 – 2017 г.

След извършен анализ на елементите, по които не е стартирала работа, екипът достигна до извода, че по-голямата част от тях се предвижда да бъдат изпълнявани с донорско финансиране – Програма за развитие на селските райони, оперативна програма „Околна среда“, ПУДООС, Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“, Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“, други програми, финансирани със средства от ЕС и други национални и международни донорски организации. Към момента на извършване на междинната оценка на ОПР на община Стрелча, в национален мащаб се наблюдава сериозно забавяне в усвояването на средствата по европейските структурни и инвестиционни фондове. Процентът на изпълнение към началото на юли 2018 г. е 18.35 % от бюджетите на програмите. Забавянето се изразява основно в процеса на обявяване на процедури за подбор на проекти, а оттам на процеса на оценка, договаряне и изпълнение на проектите.

Съгласно Програмата за реализация на ОПР от предвидените за стартиране в оценявания период 127 елемента, минимум 92 (над 72 %) от тях зависят изцяло от донорско финансиране, предимно от горесцитираните програми. *(Приложение №1 – Таблица с предвидените мерки; разписаните в ОПР индикатори; предвиден индикативен финансов ресурс и оценка за степента на изпълнение)*

В тази връзка, общината е силно зависима от външни фактори, свързани с обявяване на съответните процедури по приоритетните оси и оценителния процес. Прави впечатление, че със средства от собствения си бюджет и средства от делегираните бюджети на учебните заведения, община Стрелча е започнала работа по някои от елементите, за които в ОПР е заложено донорско финансиране, а от друга страна, общината работи по елементите, за които е предвидено собствено финансиране.

При реализацията на ОПР са използвани човешки, информационни, организационни и финансови ресурси от изброените по-горе източници.

Ефективността на човешките ресурси може да бъде измерена точно само, ако се отнесе количеството вложен труд под формата на човекочасове, човекодни или човекомесеци към получените резултати от реализация на целите, заложиени в плана. Тъй като резултатите се измерват с различни индикатори и в различни несъпоставими мерни единици, то такава точна оценка не може да бъде направена. Не са използвани докрай човешките ресурси, тъй като не е създадена планираната специализирана група за наблюдение изпълнението на ОПР. От друга страна активната работа от страна на общинската администрация по разработването, изпълнението и управлението на общински проекти, имащи пряко отношение към постигането на плановете цели, също е ангажирали определени човешки ресурси от различни структурни звена. Съществена част от експертите, които работят по реализацията на различните проекти и в този смисъл по изпълнението на плана са повишавали своята квалификация в областта на проектното управление. Това обаче важи в най-голяма степен за общинската администрация, в известна степен до структурите в областта на образованието и културата, младежките организации и неправителствения сектор и в съвсем малка степен за неправителствените организации и в по-малка за бизнес - структурите.

Информационните ресурси имат пряко отношение към човешките. Организацията на дейностите по наблюдението на изпълнението на Общинския план за развитие показва, че поддържането на информационните масиви не е на достатъчно добро ниво, необходимата информация за изпълнението на дадена цел, операция, дейност се събира трудно и от различни източници, което натоварва различен брой специалисти от общинската администрация. Експертите от общинската администрация са доказали, че могат да разработват качествени проектни предложения и да печелят проектно финансиране, но многото на брой проекти води до риск от недостиг на капацитет за изпълнение и управление на тези проекти.

Организационните ресурси са свързани с нивото на административен капацитет на структурите, имащи отношение към реализацията на ОПР на Община Стрелча. Добрата

организация изисква не само добре подготвени кадри и богата информационна база, но и наличието на методологии, на функционални връзки между отделните звена, на добре структурирани управленски процеси по разработването, приемането, мониторинга, актуализирането и отчитането на ОПР и отделните планови цели и мерки.

Индикативната финансова таблица към ОПР посочва необходимите ресурси за реализация на плана. Очакваните източници са: национално финансиране – държавна субсидия, собствени приходи, европейски структурни и инвестиционни фондове, селскостопански фондове и други ресурси (частно финансиране и други донори). Общинският бюджет ежегодно предвижда средства, както за отделните общински програми, имащи пряко отношение към реализацията на ОПР, така и по отделни функции, съгласно Единната бюджетна класификация. В разходите по функции се предвиждат не само средства за инвестиции за постигане на плановите цели или за дейности, свързани с реализация на плана, но и за текуща издръжка на персонала и за дейности, нямащи пряко отношение към плана.

Съгласно отчетите за изпълнение на бюджета, извършените капиталови разходи допринасят за постигане стратегическите цели на ОПР както следва:

За 2014 г. капиталовите разходи са: от собствени бюджетни средства – 80 696.00 лева, от средства от целеви субсидии, дарения и други - 1 675 925.00 лева. Получени са и средства за изпълнение на проекти от ОПРР и ПРСР в размер на 1 777 470.00 лева.

За 2015 г. капиталовите разходи са: от собствени бюджетни средства – 200 215.00 лева, от средства от целеви субсидии, дарения и други – 130 331.00 лева. Получени са и средства за изпълнение на проекти по ПРСР 2014 – 2020 г. в размер на 5 455 937.00 лева.

За 2016 г. капиталовите разходи са: от собствени бюджетни средства – 200 913.00 лева, от средства от целеви субсидии, дарения и други – 125 700.00 лева. Получени са и средства за изпълнение на проекти по ПРСР 2014 – 2020 г. в размер на 1 18 680.00 лева.

За 2017 г. капиталовите разходи са: от собствени бюджетни средства – 152 827.00 лева, от средства от целеви субсидии, дарения и други – 115 435.00 лева.

III. Изводи и препоръки за изпълнението на Общински план за развитие на Община Стрелча 2014-2020

1. Организация, изпълнение и наблюдение на ОПР на Община Стрелча 2014 – 2020

Функционалната, институционалната и териториалната организация на действия по изпълнение на мерките, програмите и проектите на плана се осъществяват от Общинския съвет и Кмета на община Стрелча, като за целта тези въпроси следва да се решат в рамките на Правилник за мониторинг и контрол на общинската политика за интегрирано териториално планиране и развитие на община Стрелча за периода 2014-2020 г., приет с решение №773/26.06.2014г. от Общински съвет – Стрелча.

С Правилника се уреждат всички въпроси, свързани с текущото управление на реализацията на ОПР, организацията за прилагане на методите и механизмите за мониторинг, оценка и контрол на общинските политики за развитие на община Стрелча за периода 2014 – 2020 г. и се представят насоки и препоръки за подпомагане представителите на Община Стрелча, в това число – Общинска администрация и Общински съвет, при планирането, подготовката и провеждането на основни политики за местно развитие.

Предмет на наблюдението и оценката е изпълнението на целите и приоритетите за местно развитие, респективно на ОПР и общинските стратегии и програми на община Стрелча, съгласно определените индикатори.

Кметът на община Стрелча ръководи дейността и контрола по обсъждане и съгласуване на Общинският план за развитие, секторните стратегии и програми със заинтересуваните органи и организации, с икономическите и социалните партньори, както и с физически лица и представители на юридически лица, имащи отношение към развитието на общината.

За подпомагане администрацията на община Стрелча при организиране и провеждане на наблюдението и оценката на изпълнение на ОПР и общинските стратегии и програми, се сформират работна група от експерти от всички заинтересовани страни и организации.

Работната група е консултативен орган към Кмета на Общината и Общинския съвет.

Групата за наблюдение следва да включва представители на съвета и експерти от състава на общинската администрация. Групата за наблюдение:

- Разглежда и предлага за утвърждаване индикаторите за наблюдение и степента на изпълнение на плана. В правомощията на съвета е той да утвърди (по предложение на кмета на общината) изготвеното предложение от групата, като съответно определя техния конкретен набор и стойностите им.
- Периодично извършва преглед на постигнатия напредък и докладва на ръководството на общината за състоянието и възможните мерки.
- Обсъжда резултатите и степента на достигане на целите, приоритетите и изготвя отчет за постигнатите резултати.
- Разглежда резултатите от междинната оценка на плана, ако такава ѝ е възложена и прави предложение пред ръководството на общината за предприемане на необходимите действия.
- Ежегодно изготвя доклад за изпълнението, като предлага мерки за промяна, ако това е наложително. Докладът и мерките се предлагат на кмета за последващо внасяне и разглеждане от съвета.
- Прави предложения за усъвършенстване на плана, както и за преразпределяне на средствата по мерките, програмите и проектите.

В рамките на дейността си, групата за наблюдение изготвя периодични или конкретни отчети, които предоставя на съвета и кмета на общината. В тях се оценяват извършените дейности при реализацията на плана и изпълнението на индикаторите. Мониторингът води до засилване потенциалните възможности за реализация на ОПР и дава възможност да се подобри сътрудничеството между различните участници, които си комуникират при изпълнението му, като широко се прилага принципа на прозрачност, публичност и партньорство. Внасянето на елементи на обществено обсъждане води до реално обогатяване на ОПР с участието на населението на общината.

Кметът на общината и Общинският съвет осигуряват информацията и публичността на Общинския план за развитие и общинските стратегии и програми в съответствие със своите компетенции.

Общинският съвет определя и осигурява изпълнение на мерки за информация и публичност относно постигнатите резултати от наблюдението с цел гарантиране прозрачност при изпълнението на документите за стратегическо планиране на общинското развитие.

На интернет-страницата на Общината се публикуват за обществено ползване:

- Общинският план за развитие и общинските стратегии и програми на община Стрелча;
- Докладите от мониторинга, анализа и оценката на тяхната реализация – годишни, междинни и окончателни.

Важен момент при организацията на мониторинга е определянето на неговите водещи компоненти. Най-общо тук се включва:

1. Определяне на система от индикатори за измерване степента на изпълнение.
2. Определяне на механизъм за измерване и проследяване на водещите параметри.
3. Избор и адаптиране на параметри за сравнение и оценка на резултатите.
4. Оценка на резултатите и предприемане на корекции при значими отклонения.

От гледна точка на информационното осигуряване на мониторинга е важен въпросът за събираемостта на данните за самото оценяване. Те трябва да са достоверни (официализирани), верифицирани, релевантни на заложените цели. Това налага да се осъществява периодична координация и съвместен обмен на информация между общинската администрация на Стрелча, ТСБ, ДБТ - Панагюрище, ОСЗ и др. институции за набиране и анализиране на текущи данни и информационни източници.

Наблюдението и оценката следва да проследяват не само използването на финансовия и ресурсен потенциал, но активно да отчитат и реалното изпълнение върху територията на общината (настъпващи промени в състоянието на средата в резултат от предприети

интервенции). Това изисква набор от общи и специфични индикатори и възможност за алтернативност и адаптивност при оценяване изпълнението на плана.

Към момента на извършване на настоящата оценка, екипът установи, че Общинската администрация не изготвя годишни доклади за наблюдение на изпълнение на Общинския план за развитие на Община Стрелча за периода 2014-2020 г., съгласно изискванията на чл. 23, т.4 от Закона за Регионалното развитие и чл. 91 от Правилника за неговото прилагане.

В изпълнение на горепосочената нормативна уредба, следва да бъде създадена организация и определени отговорните лица във връзка с разработването на годишните доклад. Съгласно приложимото законодателство - Кметът на Община Стрелча внася за обсъждане и одобрение от Общински съвет, годишен доклад за наблюдение и изпълнение на Общинския план за развитие /ОПР/.

На основание чл. 91, ал.8 от Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие, докладът съдържа:

- общите условия за изпълнение на общинския план за развитие и в частност промените в социално-икономическите условия в общината;
- постигнат напредък по изпълнението на целите и приоритетите на общинския план за развитие въз основа на индикаторите за наблюдение;
- действията, предприети от компетентните органи с цел осигуряване на ефективност и ефикасност при изпълнението на общинския план за развитие, в т. ч.:
 - а) мерките за наблюдение и създадените механизми за събиране, обработване и анализ на данни;
 - б) преглед на проблемите, възникнали в процеса на прилагане на общинския план за развитие през съответната година, както и мерките за преодоляване на тези проблеми;
 - в) мерките за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на общинския план за развитие;

- d) мерките за постигане на необходимото съответствие на общинския план за развитие със секторните политики, планове и програми на територията на общината;
 - e) мерките за прилагане принципа на партньорство;
 - f) резултатите от извършени оценки към края на съответната година;
- заключения и предложения за подобряване на резултатите от наблюдението.

Екипът отправя препоръка за въвеждане на практика по разработване на годишни доклади съдържащи горепосочената информация, както и представяне на напредъка по целите и приоритетите съобразно проектите, включени в Програмата за реализация на ОПР, следвайки нейната логика.

2. Изводи по отношение на цялостното изпълнение на ОПР

Общинският план за развитие на община Стрелча 2014–2020 г. е основополагащ документ за провеждане на регионална политика на местно ниво. Чрез разработването му е създадена стратегия за развитието на района, която остава актуална и към днешна дата и са обективирани действията на местната изпълнителна власт. Създадени са условия за планирани и целенасочени действия, с които да се подобри жизнения стандарт на живеещите в общината.

При изготвянето на Общинския план за развитие на община Стрелча са заложили конкретно измерими индикатори, които от своя страна позволиха оценяване на изпълнението на плана и това в каква степен заложените цели/приоритети са постигнати. Разработената система/механизъм за оценка и мониторинг съдържа конкретни и измерими индикатори за проследяване на изпълнението, но за голяма част от индикаторите не се поддържа официална статистика и това в известна степен затруднява отчитането. Въпреки липсата на официална статистика, дори и като леко субективно усещане, тези индикатори носят информация на ръководството на общината и не е необходимо да се актуализират на този етап.

Следва обаче да бъде оценена възможността за разработване на система от индикатори за въздействие (интегрирани), позволяващи проследяване на качествените промени

постигнати в резултат на изпълнение на заложените приоритети, специфични цели и мерки. Също така е препоръчително въвеждането на практика по разработване на годишни доклади за наблюдение изпълнението на ОПР, предоставящи детайлна информация за предприетите мерки, както и необходимата количествена и качествена информация по заложените индикатори.

При изпълнението на Общинския план за развитие на община Стрелча за 2014-2020 г. се наблюдават различни тенденции в постигането на приоритетите и целите, описани по-горе.

Като цяло могат да се направят следните изводи за изпълнението на ОПР на община Стрелча за периода 2014–2018 г.:

- ▶ привлечен е значителен външен финансов ресурс от реализираните инвестиции;
- ▶ към момента на провеждане на оценката са изпълнени/в процес на изпълнение основополагащи за развитието на община Стрелча проекти.

Община Стрелча е реализирала проекти за подобряване на техническата инфраструктура, както и за подобряване на предоставяните социални услуги на територията на общината. Необходимо е Общината да търси инвестиции в създаване на високопродуктивна и екологично чиста продукция, разбира се с участието на бизнеса.

По-общи въздействия на изпълнените проекти и дейности са следните:

- ▶ подобрена е пътната и улична инфраструктура;
- ▶ подобрена е водопроводната инфраструктура;
- ▶ подобро е качеството на социалните услуги и социалната инфраструктура.
- ▶ Подобрени е качеството на жизнената среда в населените места от общината.
- ▶ Подобрени са възможностите за привличане на туристи.

Общинската администрация е създала много добра организация за изпълнение и отчитане на финансираните проекти, както и на останалите изпълнявани дейности, което основно е допринесло и за изпълнението в този обем на ОПР 2014-2020 г. до 2018 г.

В Общинския план за развитие на община Стрелча за периода 2014-2020 г. с цел осигуряване на ефективност и ефикасност на стратегическото планиране, програмиране, управление и ресурсното осигуряване на местното развитие е заложено да се създаде Работна група за наблюдение и контрол на изпълнението на ОПР, която към настоящия момент не функционира съгласно представения в ОПР механизъм, тъй като структурата ѝ не е оперативна. Оценителят също намира предложеният механизъм за тромав и неработещ и дава препоръка той да отпадне от Актуализирания документ за изпълнение на ОПР, в случай че ръководството на общината вземе решение да актуализира документа. Управлението на изпълнението на ОПР се осъществява от Кмета на общината и общинската администрация съгласно ЗРР и ППЗРР.

В ОПР за периода 2014–2020 г. всички дефинирани приоритети и цели са съгласувани с европейските, националните и регионалните стратегически документи, поради което оценителят няма конкретни препоръки относно подобряване на външната съгласуваност на документа.

3. Препоръки

- ▶ Да се прецизира системата от индикатори за резултат и да се въведе използването на ключови индикатори за въздействие, даващи възможност за оценка на качествените промени, настъпващи в резултат постигането на приоритетите на ОПР.
- ▶ За оставащия период на действие до 2020 г. да се приложи по-ефективна системата за управление, наблюдение и вътрешна оценка на плана, която да отчита напредъка по ОПР, включително приноса на бизнеса и другите организации и институции на територията на общината, чиято дейност допринася за постигане на набелязаните цели;
- ▶ Да се въведе практика по разработване на годишни доклади за наблюдение изпълнението на ОПР, както и да се поддържа информация (количествена и качествена) относно постигането на целевите стойности на заложените индикатори съгласно чл. 91 от ПП ЗРР.

МЕЖДИННА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА СТРЕЛЧА 2014 – 2020 г.

- ▶ Въвеждане на практика по обсъждане на годишните доклади в рамките на общинската администрация и с ключови партньори и заинтересовани страни.
- ▶ Осигуряване на повече информация и публичност по отношение на мерките и резултатите от изпълнението на ОПР на община Стрелча на интернет страницата на общинска администрация.
- ▶ Да се извърши промяна на Плана за реализация на ОПР по отношение на времето за реализация на отделните елементи, като се отчитат забавянията в процедурите и схемите за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ;

В резултат на представената в настоящия доклад междинна оценка, не препоръчваме извършване на актуализация на Общински план за развитие на община Стрелча за периода 2014-2020 г.

Таблица с предвидените мерки; разписаните в ОПР индикатори; предвиден индикативен финансов ресурс и оценка за степента на изпълнение

ПРИОРИТЕТ/Специфична цел/ Мярка	Индикатори	Индикативен ресурс за изпълнението (в хил. лева)	Оценка за степен на изпълнение спрямо индикаторите и предвидения индикативен ресурс ²
Общ индикативен ресурс		96 857	
Приоритет №1: Интелигентен растеж и икономическо развитие.		13 737	
Специфична цел 1: Повишаване производството и продукцията в промишлеността и селското стопанство.		582	
Мярка 1: Създаване на условия за стимулиране на МСП.	МСП, които получават бизнес услуги	27	1
Мярка 1.2. Създаване на регионални кълъстери и мрежи .	Регионални кълъстери и мрежи; Фирмите, участващи в регионални кълъстери и мрежи	400	1
Мярка 1.3. Подкрепа за фирми-производители от общината.	Брой на МСП, получаващи финансова помощ за обучение (машаб, тип, продължителност). Фирмите, участващи в регионални кълъстери и мрежи	155	1
Специфична цел 2: Изграждане на подходяща бизнес среда и повишаване на инвестиционния интерес към общината.		2 065	
Мярка 1. Повишаване на конкурентоспособността чрез маркетинг, премахване на пречките за инвестиции, координиране на инициативите за икономическо развитие.	Местни и чуждестранни инвестиции (в лева). Равнище на средна работна заплата и на безработица	550	1
Мярка 2. Подкрепа за развитие на бизнес и пазарна инфраструктура	Изградени обекти на местната и регионална бизнес инфраструктура: регионални бизнес офиси, изложбени зали, бизнес инкубатори, бизнес центрове, индустриални паркове, производствени зони,	520	2

² Скала за оценка: 1 – незадоволително; 2- задоволително; 3 – добро; 4- много добро; 5 – отлично.

МЕЖДИННА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА СТРЕЛЧА 2014 – 2020 г.

	технопаркове, техноинкубатори и др		
Мярка 3. Подкрепа на ново технологично развитие	Фирмите, разположени в бизнес паркове, индустриални зони и техноинкубатори	730	1
Мярка 4. Развитие на информационно общество, подпомагащо бизнеса.	Публикации на сайта на общината;	265	4
Специфична цел 3: Оптимално използване на природните ресурси за развитие на селското стопанство.		7 230	
Мярка 1. Развитие на земеделието и животновъдството;	Животновъдни ферми Декари обработваеми земеделски площи	150	1
Мярка 2. Подобряване на достъпа до земеделските стопанства и естетизиране на ландшафта;	Реализирани проекти за подобряване на извънградската среда	200	3
Мярка 3. Подмяна и увеличаване на трайните насаждения (лозя, овощни градини и др.);	Декари трайни насаждения, овощни видове, лозя, посадъчни площи за цветя, билки и др. видове.	5 000	1
Мярка 4. Оптимизиране на поливното земеделие.	Декари поливни земеделски площи;	880	1
Мярка 5. Засаждане и отглеждане на нови и възстановяване на съществуващи горски масиви.	Декари новозалесени площи в горското стопанство;	1000	3
Специфична цел 4: Подобряване на организацията и качеството на човешките ресурси в аграрния сектор.		550	
Мярка 1. Осигуряване на масов достъп до актуална информация и повишаване на научното обслужване в аграрния сектор.	Публикации на сайта на общината; Провежданите обучения;	50	1
Мярка 2. Укрепване на съществуващите и създаване на нови браншови организации на производители (овощари, пчелари, животновъди, зърнопроизводители).	Организационни инициативи на органите за местно самоуправление и резултатите от дейността им	500	1
Специфична цел 5: Подобряване на качеството и маркетинга на земеделските продукти.		500	
Мярка 1. Подпомагане на фермерите да се приспособят към нарастващите изисквания на стандартите на ЕС.	Изпълнени общински проекти чрез програми за финансиране.	200	2
Мярка 2. Изграждане на земеделски тържища.	Разработени проекти за подпомагане на бизнеса и земеделските производители в района	300	1
Специфична цел 6: Разнообразяване на икономическите дейности и повишаване качеството на живот в селата.		320	

МЕЖДИННА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА СТРЕЛЧА 2014 – 2020 г.

Мярка 1. Привличане на инвеститори в предприятия за преработка на плодове и зеленчуци (замразяване, сушене, консервиране, дестилиране).	Финансови и материални средства Човешки ресурс.	200	1
Мярка 2. Подпомагане на частни инициативи в създаване на микропредприятия.	Организационни и регулаторни дейности за подпомагане на частните инициативи.	100	1
Мярка 3. Подпомагане на частните инициативи в областта на туризма.	Брой новосъздадени местни туристически продукти и/или услуги	20	4
Специфична цел 7: Създаване на регионален клъстер „Стрелченски етерични масла”.		610	
Мярка 1. Популяризиране на клъстера като висша организационна форма за отстояване на пазари и конкуренция.	Форми за подпомагане на регионалните клъстери и мрежи;	10	1
Мярка 2. Организиране на заинтересованите производители, създаване на партньорство.	Организационни и регулаторни дейности за подпомагане на частните инициативи	50	1
Мярка 3. Оползотворяване на финансовите ресурси за институционално изграждане на клъстери.	Регионални клъстери, получаващи целево финансиране.	400	1
Мярка 4. Създаване на център за разпространение на информация, обучение, консултации и подкрепа на стартиращите фирми.	Информационно подпомагане на стартиращи фирми и проведени обучения	100	1
Мярка 5. Създаване на координационна програма за насочване на нови инвестиционни инициативи към клъстер.	Общински политики и програми за инвестиционно подпомагане на регионални клъстери и мрежи;	50	1
Специфична цел 8: Развитие на алтернативен туризъм		1 880	
Мярка 1. Професионална промоция и реклама на туристически продукти, базирани на настоящото предлагане.	Туристи посетили туристически и културни обекти и забележителности;	30	4
Мярка 2. Създаване на актуализирана общинска програма за алтернативен туризъм (2014 -2020).	Разработени актуални програми за алтернативен туризъм;	20	4
Мярка 3. Създаване на туристически продукт „Археологически и исторически училища на терен”.	Новосъздадени местни туристически продукти и/или услуги.	50	4
Мярка 4. Информирание на населението за възможните инициативи и достъпните финансови източници за изграждане на туристическа инфраструктура и предлагане на туристически услуги.	Междуйнституционални координации за развитие на туризма	10	5

МЕЖДИННА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА СТРЕЛЧА 2014 – 2020 г.

Мярка 5. Създаване на специализирана устройствена схема за развитие на туризъм в общината и съседните общини.	Реализирани общински политики в областта на туризма.	20	5
Мярка 6. Подобряване на туристическата инфраструктура и информация.	Изградена техническа, комуникационна и прилежаща инфраструктура към туристическите обекти в общината.	1 750	5
Приоритет № 2. Постигане на социална кохезия чрез укрепване и развитие на човешкия капитал.		7 620	
Специфична цел 1: Постигане на гъвкав пазар на труда и социална интеграция;		1 700	
Мярка 1. Изграждане на информационна система за търсената от инвеститори работна сила и предлаганите специалисти съвместно с ДБТ Стрелча.	Сключени договори с работодатели по мерките за насърчаване на заетостта; Включени лица в квалификационни курсове; Безработни лица включени в заетост по мерките за насърчаване на заетостта;	100	5
Мярка 2. Развитие на професионалните умения в подкрепа на местната икономическа активност и повишаване адаптивността на човешките ресурси.	Включени лица в квалификационни курсове;	1 600	5
Специфична цел 2: Повишаване качеството на образованието.		1 400	
Мярка 1. Модернизиране на сградния фонд и оборудването на училищата.	Компютрите на сто ученика в училищата; Санирани сгради на училища и детски градини; Обновени интерактивни класни стаи;	900	4
Мярка 2. Включване на информационните и комуникационните технологии в училищата.	Интернет места на сто ученика в училищата	500	3
Специфична цел 3: Подобряване на здравните услуги и свободния достъп до тях.		1 100	
Мярка 1. Провеждане на общинска политика за намаляване броя на здравно-неосигурените лица.	Обезпеченост с лекари Обезпеченост със стоматолози; Проведени анкетни проучвания сред населението по проблема; Предложени мерки за решаване на проблема Решения на общинския съвет по отношение на конкретната политика	1 100	3

МЕЖДИННА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА СТРЕЛЧА 2014 – 2020 г.

Специфична цел 4: Развитие на културата, спорта и младежките дейности.		2 020	
Мярка 1. Развитие на културата, опазването и експонирането на културно-историческото наследство.	Новоизградени /модернизирани културни обекти и новосъздадени/ подобрени туристически атракции Туристи посетили туристически и културни обекти и забележителности;	2 220	5
Мярка 2. Развитие на спорта и местата за отдих.	Новоизградени/реновирани детски и спортни площадки;	500	4
Мярка 3. Развитие на младежките дейности.	Реализирани мерки за по-добра координация в сфери като образование, трудова заетост, социално включване, здравеопазване, етническа толерантност, младежко доброволчество, равнопоставеност на половете, конкурентоспособност	300	5
Специфична цел 5: Развитие на социалните услуги и интеграция на уязвимите групи съвместно с община Панагюрище.		1 400	
Мярка 1. Развитие на социалните услуги.	Места за настаняване в социални заведения; Лица (семействата) за жилищно настаняване, настанени;	1 200	4
Мярка 2. Интеграция на уязвимите групи.	Социални услуги и обслужвани лица, предоставяни в общината; Противообществените прояви в общината	200	5
Приоритет № 3. Техническа и инженерна инфраструктура.		46 880	
Специфична цел 1: Обновяване и доизграждане на техническата инфраструктура, стимулираща развитието на конкурентоспособна общинска икономика, респективно доходите на населението		33 730	
Мярка 1. Подобряване параметрите и състоянието на транспортната инфраструктура с регионална значимост.	Рехабилитирани третокласни пътища в лошо състояние; Подобрени общински пътища в лошо състояние Подобрена улична мрежа в лошо състояние	32 000	3
Мярка 2. Енергийна ефективност.	Домакинства/стопански предприятия, обслужвани от нови/подобрени системи за	1 730	3

МЕЖДИННА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА СТРЕЛЧА 2014 – 2020 г.

	газифициране и възобновяеми източници на енергия;		
Специфична цел 2: Обновяване и доизграждане на техническата инфраструктура, подобряваща жизнената среда;		13 150	
Мярка 1. Създаване и прилагане на стратегически подход при управлението на техническата инфраструктура в общината.	Осигурена питейна вода от пречистващи съоръжения с нови довеждащи водопроводи питейна вода отговаряща на Наредба №9	6 000	4
Мярка 2. Изграждане на канализационна мрежа и осигуряване пречистването на отпадъчните води;	Изградена ПСОВ	7000	4
Мярка 3. Подобряване на съобщителните връзки като качество и обхват на предлаганите услуги;	Разкрити нови постове Осигурено покритие	150	4
Приоритет № 4. Екологично развитие.		23 770	
Специфична цел 1: Трайно подобряване на екологичното състояние на община Стрелча.		23 770	
Мярка 1. Екологичен мониторинг – изграждане на система за непрекъснато следене на замърсяването на въздуха, водата и почвата.	Изградени/доставени пунктове за наблюдение Актуализиране програмата за опазване на околната среда;	50	2
Мярка 2. Програмни мерки.	Реализиране на проект "Подобряване качеството на питейната вода;	1 520	2
Мярка 3. Технически и технологични мерки;	Техника за сметосъбиране, рециклиране, съдове Изграждане на парк на р. Стрелчайска Почистени речни корита на р. Стрелчайска и др. реки;	21 810	5
Мярка 4. Партньорство с бизнеса и гражданското общество;	Процедури за изготвяне на правила за обществено обсъждане и обявяване и оповестяване на резултати;	250	3
Приоритет № 5. Укрепване на административния капацитет и развитие на нови професионални умения.		580	
Специфична цел 1: Укрепване на капацитета на общинската администрация и подобряване координацията в процеса на изпълнение на общинския план за развитие.		150	
Мярка 1. Подобряване на взаимодействието между кмета на общината и общинския съвет чрез създаване на обединена общинска група за подкрепа на изпълнението на	Функциониране на общинска група за наблюдение	50	3

МЕЖДИННА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА СТРЕЛЧА 2014 – 2020 г.

общинския план			
Мярка 2. Създаване на програма за обучение и развитие на умения в общинската администрация за подкрепа на местната икономическа активност и подобряване на социалния климат в общината.	Общински служители, участвали в програми за обучение;	100	5
Специфична цел 2: Подобряване на организацията и качеството на предоставяните от общината административни услуги.		100	
Мярка 1. Предоставяне на комплексни административни услуги на гражданите и бизнеса и развитие на електронното управление.	Въведена единна система за предоставяне на административни и технически услуги Създадени електронни административни услуги;	50	4
Мярка 2. Развитие на общинския информационен център в община Стрелча.	Въвеждане на електронно движение на документи в администрацията и електронно обслужване на гражданите	50	4
Специфична цел 3: Засилване на партньорството и междуобщинското сътрудничество.		100	
Мярка 1. Създаване на цялостна система за партньорство между общината и заинтересованите страни при реализирането на общински политики.	Изготвяне на правила за дейността на обществен съвет;	50	3
Мярка 2. Обучение на участниците и местните партньори за подпомагане на процесите на партньорство и управление на съвместни програми.	Участници в програми за обучение	50	2
Специфична цел 4: Създаване на програмен проектен капацитет		230	
Мярка 1. Създаване на капацитет за ефективно планиране, програмиране, управление, контрол, наблюдение, оценка и подготовка за усвояване на средствата по структурните инструменти на ЕС, а така също от национални и местни източници.	Създаване на експертни групи по наблюдение и оценка на стратегии, планове и програми Самостоятелно изготвяне на годишни доклади по реализация на общински политики	80	4
Мярка 2. Развитие на нови подходи за насърчване и насочване на регионалното и местното развитие.	Създадени общински сайтове, по конкретна проблематика; Проведени срещи, публични обсъждания с бизнеса, НПО и гражданите	150	4